

向美國衛生資源與服務管理局提交申請



母嬰健康 整筆補助金計劃

2025 年申請與

2023 年報告



如需獲取本文件的其他格式，請致電 1-800-525-0127。聽障或聽不清的客戶，請致電 711 (Washington Relay) 或寄電子郵件至 doh.information@doh.wa.gov。

出版號

950-182 Chinese (Traditional) July 2024

有關本報告的更多資訊或其他副本：

Division of Prevention and Community Health (預防和社區衛生處)

Office of Family and Community Health Improvement (家庭和社區健康改善辦公室)

PO Box 47855

Olympia, Washington 98004-7855

360-236-4501

800-525-0127 (fax)

MCHBGPUBLICCOMMENT@doh.wa.gov

Umair Shah, 醫學博士, 公共衛生碩士
衛生部長

III. A. 1. 計劃概要

Department of Health (衛生部) 現與其他部門開展合作，以保護和改善華盛頓州全體人民的健康。這是我們的使命宣言。我們的願景是人人享有公平和優質的衛生服務。我們的計劃和服務有助於預防疾病和傷害，促進營造健康的生活和工作環境，提供實用資訊以幫助人們做出健康的選擇，以及確保本州針對緊急情況未雨綢繆。我們每天與眾多合作夥伴精誠合作來投入到這項事業之中。同時，我們還致力於將社區領導層和他們的意見納入到我們的所有工作之中。

本州「第 5 章」Maternal and Child Health Program (MCH, 母嬰健康計劃) 隸屬於 Department of Health (DOH) Office of Family and Community Health Improvement in the Prevention and Community Health Division (預防和社區衛生處家庭和社區健康改善辦公室)。

MCH Block Grant (MCHNG) 為本州提供了必要的財政和技術支持，以實施改善父母、嬰兒、兒童和青少年 (包括有特殊醫療需求的兒童和青少年 (CYSHCN)) 及其家庭福祉的政策和計劃。MCHBG 還增強了州和地方公共衛生部門提供基礎公共衛生服務的能力，這是對各地社區都至關重要的能力和計劃，以便於衛生系統在任何地方開展工作。由於該補助金計劃的重點是幫助低收入或無法充分獲得衛生服務的人群，因此，將用於支持本州解決享有平等衛生服務的問題。

我們的「第 5 章」計劃工作重點是公平問題，解決缺乏醫療服務人群的需求，並確定有明顯需求的區域。因此，我們的工作重點將是透過支持以社區為導向的解決方案以及根據差異調整和完善系統的方式來提高人人享有衛生服務的平等性。這包括努力深化我們與 29 個聯邦認可的部落和全州其他部落服務組織的夥伴關係。我們還正在確定供不應求的衛生服務缺口，例如農村地區的圍產期和遺傳服務，並與醫療服務提供者達成了協議，以更好地為這些地區服務。

我們開展的所有 MCHBG 工作都緊緊圍繞著本州關鍵的優先事項。華盛頓州在 2018 年秋季至 2020 年春季開展了一次需求評估，以確定母嬰健康服務的優先需求，並為 MCHBG 五年期工作目標和策略提供重要的資訊來源。

我們確定了**四項核心原則**作為我們工作的基礎：

- 讓人人享有过上美好生活的機會，並實現最理想的健康和福祉水平。完善為家庭和兒童服務的制度，使其更加公平，這是公共衛生從業者的核心責任。我們在母嬰健康工作中要承擔這一責任。我們承諾我們的計劃和政策反對種族主義。
- 我們重視可以助力循證實踐和社區發展有前景的實踐方法。這些實踐將確保我們的衛生系統可以為所有人服務，尤其是被主流社會邊緣化的群體。我們的工作方式包括尊重各種文化，並做到適當得體。
- 我們正在努力確保將創傷知情方法納入到我們的所有計劃和服務中。

- 我們必須繼續評估 COVID-19 對所有計劃的影響，並根據需要進行調整。我們在這項工作中必須尤為關注與種族和族裔公平相關的價值觀和目標。

我們在評估中確定及工作中聚焦的**關鍵優先需求**是：

- 提高當地公共衛生工作人員的能力，從策略上確定、規劃和解決全州婦女和兒童的需求。
- 加強和維護衛生系統，增加及時獲得預防性護理、早期篩查、轉診和治療的機會，以改善人們在整個生命過程中的健康狀況。
- 確定並減少獲得高品質醫療服務的阻礙。
- 改善社區安全、促進居民健康和完善支持措施。
- 透過增加獲得行為健康和其他支持服務的機會，促進心理健康和恢復能力。
- 優化少女和成年女性的健康和福祉，採用整體方法，使她們能夠自我保護和接受衛生系統服務。
- 改善嬰兒健康狀況和圍產期健康結果，減少導致嬰兒高發病率和死亡率的不平等現象。
- 採用整體方法，優化兒童和青少年的健康和福祉。
- 確定並減少為有特殊醫療需求的兒童和青少年及其家庭提供所需服務和支持的阻礙。
- 確定並應對公共衛生緊急情況方面新出現的優先需求及其對孕產婦和兒童人群的影響。

本州的這些優先需求將指導我們選擇補助金計劃應側重的全國性績效衡量指標，具體為：

- 女性健康檢查
- 母乳餵養
- 發育篩查
- 青少年健康檢查
- 醫療之家
- 充分保險

我們還在跟蹤下列州績效衡量指標的進展情況：

- 降低懷孕期間使用非法藥物的孕婦比例
- 提高在懷孕期間接受醫療服務提供者進行抑鬱症檢查的孕婦的比例
- 增加至少接受一次華盛頓州通用發育篩查系統篩查的嬰兒數量
- 提高兒童在需要時接受心理保健服務的比例
- 提高開始上學前班的兒童能夠展現出同齡兒童的社交和情感特徵的比例
- 根據全國兒童健康調查中的家庭復原力指標，提升復原力衡量指標
- 降低 10 年級學生在過去 30 天內飲酒的報告比例
- 提高 10 年級學生在感到悲傷和絕望時有成年人可以傾訴的報告比例
- 提高青少年至少有一名成人導師的報告比例
- 降低有特殊需求的 10 年級學生有自殺意念的報告比例

- 啟動下一個五年期母嬰健康需求評估，這是一個持續的規劃過程，將於今年再次開始
- 支持 COVID-19 疫苗接種工作

以下是我們如何使用 MCHBG 資金以及該計劃如何對社區產生影響的幾個示例：

- 我們將 MCHBG 的大部分資金轉交給 32 個當地衛生管轄部門 (LHJ) 和 1 個地方醫院區，以滿足 34 個當地衛生管轄部門的需求。我們這樣做是為了支持全州的地方公共衛生系統的 MCH 服務。針對整筆補助金計劃的其中一項要求是將至少 30% 的資金用於 CYSHCN 的預防、初級保健及家庭支持服務。因此，我們要求每個當地衛生管轄部門都要將這項工作納入其年度行動計劃。當地衛生管轄部門可以將剩餘資金用於支持補助金申請中包含的州優先事項以及基本母嬰健康服務的一系列方案。
- DOH 以各種方式與當地衛生管轄部門的 MCH 計劃保持聯絡並提供支持，包括安排三名顧問人員，主要負責為當地衛生管轄部門進行協調。他們幫助當地衛生管轄部門與 DOH 主題專家進行聯絡，並每兩週向其發送一次電子郵件，提供與 MCH 工作相關的資訊和資源。同時，他們還會舉行關於 MCH 主題的電話會議和會議，並通報相關要求。社區顧問對 MCH 服務及全州的差距有著全面的認識，這有助於我們瞭解當地需求，並調整本州層面的舉措，以更好地滿足這些需求。
- 我們的 CYSHCN 團隊一直致力於在計劃的各個方面以家庭為中心。Parent to Parent (P2P) 是一個以家庭為主導的組織，直接為華盛頓州各個縣的家庭提供支持，開展的每個計劃均有不同的職能，有些計劃的服務區域可能涵蓋多個縣。P2P 為廣大家庭提供各種服務，包括直接的家庭支持、同伴支持小組、家長互助配對、SibShops 和感官友好的季節性活動和家庭社交活動，以及各種主題的領導力訓練。CYSHCN 團隊為員工的年度訓練提供資金支持，以瞭解公共衛生領域及新老問題的最新趨勢，並為州內具有多元文化背景的工作人員提供支持和領導。
- DOH 透過 CYSHCN 通信網路會議及其他訓練為服務提供者提供技術援助。MCHBG 與 University of Washington 人類發展與殘疾研究所的醫療之家夥伴專案和營養網路簽約合作，提供家庭參與方面的支持，同時透過 Washington State Leadership Initiative (WSLI, 華盛頓州領導力計劃) 提供領導力訓練。此外，還與一些以家庭為主導的家庭服務組織簽約合作。為加強州內的服務系統，MCHBG 計劃與其他的州機構和服務提供者合作，以改進面向 CYSHCN 的護理和協調系統。其中包括利用州資金支持神經發育中心和領面審查委員會的服務網路。此外，MCHBG 還透過與本州 Medicaid 機構 HCA 的機構間協議，為面向 CYSHCN 的 Medicaid 服務提供推廣和宣傳方面的支持。
- 華盛頓州利用州和聯邦資金組合來防止孕產婦死亡。本州籌建了一個州 Maternal Mortality Review Panel (MMRP, 孕產婦死亡率審查小組) 來審查所有孕產婦死亡病例。該小組負責確定造成死亡的因素，並提出預防死亡的建議。2023 年，該部

門向州議會提交了一份報告，其中基於 2014-2020 年的資料針對預防孕產婦發病率和死亡率得出了重要結論並提出了相關建議。該報告中有一個章節專門闡述了部落對於這些建議的意見。在報告結論中，重點強調了導致孕產婦死亡的幾個種族性和社會經濟性不平等現象。該報告可以作為未來孕產婦醫療投入的策略指南。MCHBG 資金將資助多項 MMRP 建議的實施。

- 我們的圍產期保健部門將繼續與眾多合作夥伴合作，大力改造我們的藥物使用篩查和治療系統，尤其在藥物使用影響孕婦和新生兒的情況下。我們會持續關注本州的 [Washington State Opioid and Overdose Response Plan \(華盛頓州阿片類藥物和過量用藥應對計劃\)](#) 及相關資源，以及 Promoting Healthy Outcomes for Pregnant Women and Infants Bill (孕婦和嬰兒健康結果促進法案) ([Substitute Senate Bill 5835 \(替代參議院第 5835 號法案\)](#)) (英文)，包括實施相關策略，以預防新生兒戒斷症候群及其他阿片類藥物濫用的影響，並對出生時伴戒斷症狀的嬰兒採取標準化護理。透過與 Department of Children, Youth and Family (兒童、青少年和家庭部) 以及 Health Care Authority (醫療保健計劃管理局) 開展跨機構合作，我們將繼續支持安全護理計劃的實施，為沒有兒童安全問題的藥物使用障礙家庭提供獲得兒童福利的替代途徑。此外，我們開始看到 [進食/睡眠/安撫計費模式](#) 的使用 - 這是產婦和嬰兒同室護理的最佳實踐。最後，該部門將繼續向醫院頒發可以成為 [圍產期藥物使用卓越中心](#) (英文) 的認證，在撰寫本報告的同時，已經有了符合獲得「卓越中心」認證資格的首家醫院。
- 為改善兒童健康，我們工作的一個重要方面是提升發育篩查的重視性和普及性，並在必要時進行早期隨訪和轉診，以使兒童獲得干預服務。我們致力於減少兒童健康檢查的阻礙，提高和跟蹤發育篩查率，為兒童聯絡服務資源，並改進服務提供者的計費模式。在透過州議會獲得資金後，我們已開始向醫療服務提供者和當地衛生管轄部門推出新的通用發育篩查系統。該系統將向服務提供者和家長開放，以跟蹤篩查率，並幫助確保本州所有兒童均接受發育遲緩篩查。
- 為了促進青少年健康，DOH 與學校健康中心 (SBHC) 開展合作。青少年，尤其是具有不同健康狀況和社會結果的青少年群體，可能由於多種因素而難以獲得醫療系統的服務。這些因素可能包括交通不便、社交孤立、複雜的生活狀況或潛在的種族偏見。此類青少年群體可能會發現，在他們所就讀的學校環境中接受醫療服務更為方便，更能得到撫慰。有充分證據表明，接受 SBHC 檢查和定期青少年健康檢查可以降低缺課率、輟學率、慢性病、藥物濫用、性病傳播感染率和懷孕率。同時提高畢業率，改善糖尿病、哮喘和心理疾病的管理。
- 學校健康中心在獲得足夠的服務費用報銷方面面臨許多阻礙，影響了其可持續性發展。我們正在與 SBHC、Health Care Authority 及其他機構合作，以此來解決帳單和報銷問題。華盛頓州許多尚未投保的青少年和年輕人均有資格享有 Medicaid 福利。我們正在制定增加投保人數的策略，以幫助增加接受醫療服務的青少年人數。由於 2021 年通過了 [Substitute House Bill 1225:Concerning School](#)

Based Health Centers (替代眾議院第 1225 號法案：關於學校健康中心) (英文)，我們得以擴大和維持透過與 SBHC 合作向學生提供的服務，並重點關注一直以來未獲得充分服務的群體。這是我們如何利用多個來源的資金滿足優先需求的又一示例。

我們利用各種州和聯邦資金來源支持我們的整體 MCH 計劃。我們利用 MCHBG 資金支付計劃管理人員的部分工資，計劃管理人員主要負責規劃和監督改善公共衛生系統的策略性工作。他們努力確保婦女和兒童獲得應有的健康福利，包括預防性健康服務和篩查。此外，他們還負責宣傳醫療之家協調護理的重要性，並解決保險未充分覆蓋的問題。

我們在孕產婦、兒童和青少年疾病預防和健康方面的投資也將有助於實現 Governor's Office of Equity (州長公平辦公室) 的願景，即「華盛頓人人享有充分的機會、權力和資源來獲得成長和發展，且能夠充分發揮他們的潛力，為全體人民及後代子孫實現公平正義」。

III. A. 2. 聯邦「第 5 章」計劃補助金如何為州資助的 MCH 工作提供資金補充

MCHBG 提供了關鍵的核心資金支持，我們可以利用這些資金最大限度地增加州和地方層面對孕產婦、兒童和青少年健康服務的投入。我們會盡可能採取混合交叉融資模式，將 MCHBG 與州普通基金及其他補助金相結合。當地衛生管轄部門獲得了華盛頓州「第五章」計劃 55% 的資金，以根據符合本州一系列優先需求的方案提供服務。我們大約 10% 的補助金用於支持與醫療服務和社區服務組織簽約，這些組織將與 Department of Health 就州優先事項開展合作。其餘部分將用於資助全州的母嬰健康服務、服務監測和評估、全州服務需求評估和規劃及高度優先的政策舉措，以及解決資金不足的優先事項。

「第 5 章」計劃補助金用於支持在州層面組建一支強大的員工隊伍，網羅在人口領域擁有深厚專業知識的人才。同時，還用於為當地公共衛生系統 MCH 工作人員提供穩定的資金保障，並為整個政府公共衛生系統 MCH 工作人員之間的聯絡提供一個共享平台。在本報告撰寫期間，該部門採取混合交叉融資模式，在下列策略性領域將 MCHBG 資金與州普通基金投資進行了結合：

- 通用發育篩查資料系統
- 學校健康中心補助金計劃，用於資助綜合醫療和行為健康服務
- 生殖保健服務保障
- 嬰兒早期聽力檢測與新生兒篩查
- 針對藥物使用障礙的母乳餵養指南
- 青少年自殺預防

華盛頓州議會還投資建立了 Foundational Public Health Services (FPHS, 基礎公共衛生服務) 帳戶，以支持特定計劃、政策和資料/監測領域的特殊政府公共衛生服務。隨著時間的推移，利用州和地方各級資源將會逐步加強母嬰健康、傷害預防和護理提供等特定領域的工作。這些資源還將有助於加強資訊系統和實驗室能力的基礎設施建設，以及加強

評估、通信、應急規劃、政策和規劃、社區夥伴關係發展和領導力發展等能力。FPHS 在本州的大部分 MCH 投資均致力於地方政府的公共衛生服務，為長期資金不足的公共衛生機構的工作提供急需的支持。

目前，在下列領域，「第 5 章」計劃補助金與 FPHS 投資相結合，以最大限度地發揮作用：

- 加強全州兒童死亡率資料收集的基礎設施建設，支持當地公共衛生管轄部門實施新一輪或重新啟動兒童死亡審查，並與時俱進地完善州法律
- 透過部署 PRAMS 來監測圍產期情況和分娩結果以及母嬰健康狀況
- 在華盛頓州實施部落 PRAMS 規劃

III. A. 3. MCH 成功案例

本州當地衛生管轄部門合作夥伴在開展 MCH 工作的過程中展現出了極大的創新意識，並積極與社區合作。在 2022-23 合約年度內，Spokane Regional Health District (SRHD, 斯波坎地區衛生區) 將其 MCHBG 工作的一部分重點放在了 Healthy Outcomes from Positive Experiences (HOPE, 積極體驗帶來的健康成果) 方面。由 Tufts University 開發創建的 HOPE 模型所秉持的理念是「積極的體驗可以幫助兒童增強復原力，並成長為健康的成年人」。HOPE 以四個「構成要素」為基礎，這些要素也是兒童健康成長的基礎，即：人際關係；安全、公平、穩定的環境；社會和公民參與；以及情感成長。

SRHD 工作人員專注於與跨部門合作夥伴進行策略性接觸和開展訓練，以提升專業知識的積累並認可 HOPE 的構成要素。這項工作的長期願景是締造一個致力於透過政策、制度和環境的變化增強復原力的社區。公平是 HOPE 框架不可或缺的組成部分。種族主義和其他形式的偏見可能形成阻礙，使兒童無法獲得 HOPE 構成要素中包含的服務。考慮到這一點，SRHD 工作人員主動尋求與一直以來為邊緣化社區服務的組織建立合作關係。SRHD 的一些基礎工作包括在沒有具體要求的情況下參加社區活動和會議，但只是為了加強合作關係。隨著信任的不斷加深，人們對 HOPE 框架的興趣日益濃厚，發展勢頭良好。本年度的幾個工作亮點包括：

- 工作人員為 Shades of Motherhood Network 的黑人陪產員提供了訓練，該組織專注於滿足黑人產婦的需求。此項訓練的重點是利用 HOPE 框架加強對產婦和家庭的創傷知情支持。工作人員還參加了一次黑人孕產婦健康會議，並會見了其他社區合作夥伴。
- 當地一家醫院表示，他們的醫務人員需要在醫療平等、反種族主義、以及創傷知情且以人為本的護理方面接受職業發展訓練。這是為了實現「尊重產婦護理框架」這一更廣泛的目標。SRHD 工作人員根據他們的需求製作了 HOPE 演示文稿。在該醫院利用 HOPE 框架審查內部政策、實踐和文化的過程中，他們還提供了技術援助。
- 工作人員與 Muslims for Community Action and Support (MCAS, 穆斯林社區行動和支持組織) 行了初步會議，討論如何利用 HOPE 支持創傷知情護理。工作人員還會見了 Afghan 社區的一名社區衛生工作者，並就未來的彼此合作進行了探討。

- 工作人員在內部對 SRHD 的 Nurse Family Partnership Program（護士家庭合作計劃）的實踐、政策及護理標準進行了評估。
- 工作人員已開始與新成立的原住民生育正義中心建立合作關係。

SRHD 工作人員還致力於聯合為孕婦和家庭（孩子在 0-5 歲之間的家庭）提供服務的合作夥伴構建全縣範圍的合作網路。這項合作的目標是對推廣 HOPE 和培養有幼兒家庭的復原力的現行政策和實踐進行評估。透過開展這項工作，SRHD 工作人員還與 Our Kids: Our Business（我們的孩子：我們的事業）建立了合作關係：我們的兒童防虐商業聯盟籌劃了一場社區 HOPE 活動，有超過 100 人參與了該活動。